

Voorwoord

“Defence matters!” Dit is de boodschap die de Europese staatshoofden en regeringsleiders centraal plaatsten op de agenda van hun laatste raadgeving van 2013. De vooropgezette kritische analyse van *“the state of defence in Europe”* en vervolgens de diverse acties die meer doeltreffendheid en meer efficiëntie op Europees vlak beogen, moeten tevens gezien worden in het licht van de NAVO-top van 2014. Recente evoluties inzake veiligheid en defensie vragen nu dat op het hoogste vlak beslissingen worden getroffen, die nadien het verschil kunnen maken wanneer operaties worden opgestart. Dit is een uitdaging van formaat, die ieder land – lid van de EU of de NAVO – op de eigen verantwoordelijkheid wijst.

Ons land neemt op dit ogenblik deel aan een reeks operaties in UN-, EU- en NAVO-verband. In Afghanistan werd dit najaar één opdracht afgerond: de opleiding van lokale legereenheden in Kunduz. Hierop terugblikkend kunnen wij vaststellen dat ook hier de Belgische militairen voorbeeldig hebben gepresteerd en dat in de gegeven omstandigheden werd bereikt wat enigszins kon worden bereikt op militair vlak. Hiermee wordt de reputatie die onze strijdkrachten hebben opgebouwd in internationaal verband eens te meer bevestigd.

De opdrachten in Afghanistan zijn evenwel nog niet afgelopen. Maar het is wel duidelijk dat in de westerse wereld zowat elk defensieapparaat zich voorbereidt voor een nieuw tijdperk, met nieuwe uitdagingen en nieuwe vereisten. Een tijdperk waarin preventief optreden en zelfs “onmiddellijke reactie” de sleutelwoorden zullen zijn, waarin operaties waarvan vlug resultaten worden verwacht. Hierdoor dienen we, ondanks besparingen, zowel de mobiliteit, de precisie als de interoperabiliteit (en dus ook de internationale solidariteit) op een hoger niveau te tillen. Dit betekent echter niet dat operaties die we nu bestempelen als “post-conflictbeheer” weldra op wonderbare wijze overbodig worden. Evenmin mogen we daarbij de nationale opdrachten en de steun aan de natie uit het oog verliezen.

Wel is duidelijk dat steeds meer zal geveerd worden van het individu, niet het minst beoordelingsvermogen. Meer en meer doen er zich omstandigheden voor waarbij tijdens een operatie – zelfs op de lagere echelons – quasi onmiddellijk beslissingen dienen getroffen die nadien verregaande gevolgen kunnen hebben, zelfs tot op een niveau dat de militaire aspecten van het crisisbeheer ver overstijgt. En hierbij zijn we beland bij “de eigenheid van het militair zijn”. Een thema dat in deze editie bijzondere aandacht krijgt.

Zijn onlosmakelijk verbonden: militaire specificiteit, deontologie, opleiding en training, alertheid om uit de lopende operaties de juiste lessen te trekken teneinde niet enkel de huidige maar ook de toekomstige conflicten het hoofd te bieden, alsook creativiteit voor de uitbouw van de daartoe vereiste capaciteiten, waarbij de schaarse budgettaire middelen zo doeltreffend en zo efficiënt mogelijke dienen te worden aangewend in zowel nationaal als internationaal verband. Om dit te verduidelijken komen in deze editie een reeks artikelen aan bod waarin telkens dieper wordt ingegaan op een van deze aspecten.

Wij danken de auteurs voor de inzichten die zij met ons willen delen.

Het redactiecomité

Avant-propos

« *Defence matters!* » Tel est le thème que les chefs d'État et de gouvernement européens ont choisi de placer au centre de la dernière réunion du Conseil en 2013. L'analyse critique proposée de « l'état de la défense en Europe » et ensuite, les diverses actions développées pour aboutir à plus d'efficacité et d'efficience au niveau européen doivent également être considérées à la lumière du sommet de l'OTAN de 2014. Les évolutions récentes en matière de sécurité et de défense requièrent aujourd'hui des prises de décisions au plus haut niveau, afin de pouvoir faire la différence lorsque des opérations devront être lancées. C'est un défi de taille, qui met chaque pays – membre de l'UE ou de l'OTAN – devant ses propres responsabilités.

Notre pays participe actuellement à une série d'opérations dans le cadre de l'ONU, de l'UE et de l'OTAN. Une mission s'est achevée cet automne en Afghanistan : la formation d'unités de l'armée afghane à Kunduz. En jetant un regard rétrospectif sur cette mission, nous pouvons constater qu'à nouveau, les militaires belges ont effectué un travail exemplaire et que, compte tenu des circonstances, ils ont accompli tout ce qu'il leur était militairement possible d'accomplir. Ainsi, la réputation acquise par nos forces armées à l'étranger a une fois de plus été confirmée.

Les opérations en Afghanistan ne sont toutefois pas encore terminées. Il est cependant évident que tous les appareils de défense occidentaux se préparent à une nouvelle ère, avec ses nouveaux défis et ses nouvelles exigences. Une ère dans laquelle l'intervention préventive, voire la « réaction immédiate » occuperont une place centrale et dans laquelle les opérations devront produire des résultats rapides. Cela nécessitera une nette amélioration de la mobilité, de la précision ainsi que de l'interopérabilité (et donc également de la solidarité internationale), et ceci en dépit des coupes budgétaires. Cela ne signifie pas pour autant que les opérations relevant de la gestion postconflictuelle disparaîtront comme par magie. Ni que l'on pourra tirer un trait sur les missions nationales et l'aide à la nation.

Par contre, il est clair que l'on exigera toujours plus de l'individu, notamment en termes de facultés de jugement. Nous sommes de plus en plus confrontés à des circonstances nécessitant une prise de décisions quasi immédiate lors d'une opération, même à des échelons inférieurs. Cela peut entraîner de lourdes conséquences et atteindre un niveau dépassant de loin les aspects militaires

de la gestion de crise. Ce qui nous amène à « la spécificité du métier militaire », un thème mis à l'honneur dans cette édition.

La spécificité, la déontologie, la formation et l'entraînement militaires, la vigilance nécessaire pour tirer les bonnes leçons des opérations en cours afin de faire face aux conflits non seulement actuels, mais aussi futurs, ainsi que la créativité permettant de développer les capacités requises à cet effet, l'utilisation aussi efficace et efficiente que possible des maigres moyens budgétaires tant au niveau national que dans un cadre international : tout est indissolublement lié. Afin d'y voir plus clair, cette édition présentera une série d'articles qui se pencheront de plus près sur chacun de ces aspects.

Nous remercions les auteurs d'avoir accepté de partager leurs points de vue.

Le Comité de rédaction