

Benelux – coopération entre les composantes terrestres.

17

Interview du général-major **Marc THYS, Jr**, aide de camp du Roi et commandant de la composante Terre belge, du général-major **Kees MATTHIJSEN**, commandant adjoint des forces terrestres néerlandaises, et du colonel **Yves KALMES**, commandant du Centre militaire à Diekirch.

Depuis 1948 et l'entrée en vigueur de la convention d'union douanière qui lie la Belgique, les Pays-Bas et le Grand-Duché de Luxembourg, le paysage européen a subi de profondes transformations. Les trois pays fondateurs ont rejoint d'autres structures internationales et supranationales qui, au fil du temps, ont traduit en termes concrets l'ambition de libre circulation des personnes, des biens et des services qui sous-tend l'Union européenne d'aujourd'hui. De même, ces trois pays ont adhéré à l'OTAN en 1949.

Une approche superficielle pourrait enfermer le Benelux dans son contexte purement historique : une étape dans un processus plus large d'intégration. Ce serait oublier que la valeur ajoutée de la collaboration entre les trois États du Benelux ne s'est jamais démentie. Le rôle de laboratoire que joua le Benelux il y a maintenant 70 ans est toujours d'actualité au sein de l'Union Benelux², issue du nouveau traité entré en vigueur en 2012.

C'est dans la foulée de ce nouveau traité que les ministres de la Défense de la Belgique, des Pays-Bas et du Luxembourg ont signé, en avril 2012, une déclaration portant sur l'approfondissement de la coopération militaire. Afin de faciliter cette collaboration une structure permanente, basée sur des groupes de travail, a été mise en place. Elle permet le travail en commun des structures politiques et militaires – des échelons décisionnels aux échelons spécialisés – dans les grands domaines que sont les composantes (Air, Terre, Marine, Médicale) et selon les lignes de développement classiques (doctrine, personnel, matériel, organisation, etc.). Cette rigueur au niveau du fonctionnement ne doit pas faire oublier la richesse des échanges informels qui, de longue date, nourrissent la collaboration au sein des forces armées du Benelux.

² Cf. <http://www.benelux.int/fr>.

18 Dès lors qu'il est question de collaboration militaire entre les pays du Benelux, le domaine maritime vient spontanément à l'esprit avec, plus spécifiquement, l'état-major commun des marines néerlandaise et belge, situé à Den Helder aux Pays-Bas. Le domaine aérien n'est pas en reste avec, notamment, la mise en place d'une surveillance de l'espace aérien du Benelux où les appareils belges et néerlandais se tiennent prêts à intervenir.

Si elle est parfois moins connue d'un large public, la coopération entre les forces terrestres n'est cependant pas en reste. Le septantième anniversaire du Benelux est une opportunité pour faire mieux comprendre les enjeux de cette coopération. Le général-major Marc THYS, Ir, aide de camp du Roi et commandant de la composante Terre belge, le général-major Kees MATTHIJSSSEN, commandant adjoint des forces terrestres néerlandaises, et le colonel Yves KALMES, commandant du Centre militaire à Diekirch, ont accepté de répondre aux questions de la *Revue militaire belge*. Ces trois officiers sont les acteurs essentiels de la collaboration terrestre entre les forces armées des pays du Benelux. La richesse de leurs parcours respectifs et l'ampleur de leurs responsabilités actuelles leur permettent de dresser un tableau complet des enjeux militaires au sein du Benelux dans le cadre plus large de la coopération avec nos voisins européens.

Les interviews qui suivent témoignent d'une volonté commune de recherche d'efficacité, d'un souci d'efficience et d'un grand réalisme dans la définition des partenariats au niveau européen. Loin de limiter les possibilités de collaboration militaire, l'espace Benelux intègre au contraire les apports des trois pays dans la diversité de leurs échanges avec les autres États européens. Le développement de partenariats spécifiques entre les Pays-Bas et l'Allemagne ou entre la Belgique et la France apparaît alors comme une opportunité d'approfondissement sur le plan militaire. Vu sous cet angle, le Benelux est bien le laboratoire où se construit le subtil équilibre entre l'intégration de la défense et le respect de la souveraineté nationale.



Benelux – samenwerking tussen de landmachten – coopération entre les composantes terrestres Benelux

Marc THYS

Propos recueillis par Jo COELMONT et Henri BADOT-BERTRAND

Le général-major Marc THYS Ir, aide de camp du Roi et commandant de la composante Terre, a accepté de répondre aux questions de la Revue militaire belge. Il brosse un tableau positif et pragmatique de la coopération entre les forces terrestres au sein du Benelux tout en l'inscrivant dans la perspective plus large des synergies entre les pays européens, notamment l'Allemagne et, plus particulièrement, le partenariat stratégique avec la France. Résolument orienté vers le futur, il souligne dans sa vision l'importance des partenariats internationaux afin d'accroître l'efficacité de la composante Terre.

Generaal-majoor Marc THYS, ir., vleugeladjudant van de Koning en commandant van de Landcomponent, was bereid om in te gaan op de vragen van het Belgisch Militair Tijdschrift. Hij schetst een positief en pragmatisch beeld van de samenwerking tussen de landstrijdkrachten binnen de Benelux en plaatst deze samenwerking in het bredere perspectief van de synergiën tussen de Europese landen, waaronder Duitsland en het strategisch partnerschap met Frankrijk in het bijzonder. Hij richt zijn blik resoluut op de toekomst en wijst op het belang van de internationale partnerschappen voor een betere efficiëntie voor de Landcomponent



BENELUX

**Defence
Cooperation**

22 ***Hoewel de entiteit “Benelux” overbekend is bij het grote publiek, is men waarschijnlijk minder op de hoogte van de omvang van de militaire samenwerkingsverbanden die in haar kader ontstonden. Door hun aard en hun toekomstige potentieel zijn ze echter van groot belang. Kunt u de tot stand gekomen samenwerkingsverbanden tussen de grondstrijdkrachten van de Benelux toelichten?***

Om de omvang van de militaire samenwerking tussen de Benelux-landen te illustreren is het niet uitzonderlijk dat men verwijst naar wat zich afspeelt op zee en in de lucht. Al zo'n tien jaar – meer bepaald sinds de Benelux-verklaring over samenwerking op defensievlak van 18 april 2012 – vinden tal van concrete acties plaats voor de landstrijdkrachten.

In de eerste plaats wil ik de nadruk leggen op de dynamische uitwisselingen tussen de drie Benelux-landen. Zij vinden hun oorsprong in de talrijke projecten die uitgaan van de grondtroepen zelf: de militairen, vrouwen en mannen in hun eenheid, vormingsinstellingen en hoofdkwartieren die banden smeden en mogelijkheden voor partnerschappen scheppen. Niet al deze projecten komen van de grond, maar ze zijn een kweekvijver voor regelrechte succesverhalen. Juist omdat ze uitgedragen worden door de basis, via een bottom-up benadering, slagen deze projecten erin om aanpassingsvermogen en duurzaamheid met elkaar te combineren.

Uiteraard maakt een tripartiete samenwerkingsstructuur het mogelijk om al deze projecten te realiseren. Algemeen gesteld omvat deze structuur een politiek niveau dat de contacten tussen de drie ministers van Defensie vergemakkelijkt, een militair niveau dat bekend staat als de *Benelux Steering Group*, en verschillende werkgroepen, waaronder een die zich specifiek richt op de samenwerking tussen de grondtroepen.

Om terug te komen op uw vraag, de samenwerkingsgebieden zijn heel divers en bevinden zich elk in een verschillende ontwikkelingsfase. Ik kan dus hierover niet uitweiden en zal me daarom beperken tot enkele toonaangevende projecten, ook al kan ik ze niet allemaal vermelden, terwijl ik wil benadrukken dat iedereen zich maximaal inzet.

Ten eerste zijn er op het gebied van de inlichtingen, de observatie, de doelopsporing en de verkenning (beter bekend als “ISTAR”, het Engelse acroniem van “*Intelligence, Surveillance, Target Acquisition and Reconnaissance*”) talloze projecten ontstaan die tastbare resultaten opleveren. De opleiding van het Belgische en Luxemburgse kaderpersoneel binnen het Bataljon ISTAR in Heverlee illustreert de meerwaarde van gezamenlijke opleidingen, zowel op het vlak van de efficiëntie als van de onschatbare ervaring die beide landen opdoen.



© BE Defence

Graduation Ceremony van het Belgische en Luxemburgse kaderpersoneel binnen het Bataljon ISTAR in juni 2018

Op het gebied van materieel is de gezamenlijke aankoop, binnen de Benelux, van minidrones van het type RQ-11 een ander mooi succesverhaal. Andere gezamenlijke aankopen zouden op termijn kunnen plaatsvinden, met name in het kader van de vervanging van de slagveldbewakingsradar of, op langere termijn, met het oog op de vervanging van de verkenningsvoertuigen.

Ik kan nog talloze andere voorbeelden geven: de gezamenlijke opleiding van zware mortieren 120 mm voor de Belgische en Nederlandse artilleristen, de uitwisseling van ervaringen op het gebied van de speciale operaties, de gezamenlijke training van de *forward air controllers*, de inplaatsstelling van verbindingsofficieren in de verschillende staven, enz. Deze lijst is verre van volledig.



© BE Defence

Minidrones type RQ-11

24 ***Quels sont les facteurs favorisant la coopération au sein du Benelux ? L'efficacité est-elle la seule démarche qui nous guide vers des partenariats internationaux ?***

C'est vrai que j'entends souvent parler d'efficacité lorsqu'il est question de partenariats. C'est très réducteur. C'est plutôt de recherche d'efficacité qu'il faut parler aujourd'hui. Un environnement stratégique complexe et le fait que très peu de pays possèdent l'éventail complet des outils opérationnels sont les deux facteurs déterminants qui nous amènent à développer des partenariats ciblés. Bien sûr, le souci de l'efficacité reste présent, mais il ne saurait se substituer à l'efficacité.

Si nouer des partenariats semble être la norme, il ne faut cependant pas dissimuler la difficulté de l'entreprise. En théorie, il est toujours plus aisé de planifier, de décider et d'agir seul. Dans la pratique toutefois, cette vision individualiste est une illusion. En effet, les ressources sont limitées. Le plus souvent, les pays avec lesquels nous collaborons de façon étroite – et c'est le cas au sein du Benelux – font face aux mêmes défis en matière de ressources. Qu'il s'agisse, en première priorité, du personnel ou du matériel, des infrastructures et du budget, nous sommes plus forts lorsque nous réfléchissons, planifions et agissons ensemble. À ce titre, la collaboration entre les forces terrestres des pays du Benelux permet de maintenir le niveau d'ambition et de garantir le niveau d'exécution fixés par les décideurs politiques.

Militaire samenwerking – of het nu gaat om de paraatstelling van de strijdkrachten of hun operationele inzet – onder NAVO-, EU- of VN-vlag heeft de afgelopen decennia verschillende vormen aangenomen. De meerwaarde van deze gezamenlijke inspanningen is overduidelijk. De intensievere samenwerking tussen Nederland en Duitsland enerzijds en tussen Frankrijk en België anderzijds kunnen de indruk wekken dat beide landen een andere weg willen inslaan. Waarom een partnerschap met Frankrijk? Wat is, in het licht van deze ontwikkelingen, de meerwaarde van de samenwerking tussen de landstrijdkrachten van de Benelux?

Het klopt dat Nederland geopteerd heeft voor een strategisch partnerschap met Duitsland. Dit is vooral zichtbaar op het vlak van de grondtroepen. De integratie gaat steeds verder. Om zich hiervan te overtuigen, kan men terugdenken aan de reeds bestaande Duits-Nederlands legerkorpsstaf, die gelegerd is in Münster in Duitsland. Bovendien is een Nederlandse brigade gekoppeld aan een Duitse divisie. Andere voorbeelden versterken de vaststelling van een sterk partnerschap tussen de twee landen.

Tegelijkertijd ontwikkelen de Belgische en Franse landmachten sterkere partnerschappen. De samenwerking tussen de Belgische gemotoriseerde brigade en het Franse 7de gepantserde brigade die samen meer dan tienduizend manschappen tellen, is hiervan een sprekend voorbeeld. Het gezamenlijk trainen, het poolen van de trainingsinfrastructuur, het delen van de ervaringslessen zijn allemaal stappen naar een grotere operationele efficiëntie.

De samenwerking met de Franse grondtroepen voldoet aan verschillende eisen. Ten eerste leidt het personeelstekort ertoe dat we op zoek moeten gaan naar een speler die over een aanzienlijk aantal manschappen beschikt. Het op peil houden van de prestaties van de Landcomponent – zeker in het kader van de uiteenlopende missies op het nationale grondgebied en in het buitenland – is de prijs die hiervoor betaald moet worden.

Bovendien zijn we op zoek naar een partner die over een visie en aanzienlijke middelen beschikt voor de verwerving, het beheer en het gebruik van informatie die betrekking heeft op de operaties. Wie als eerste informatie verwerft en benut, beschikt over een niet te verwaarlozen troef ten aanzien van de toekomstige veiligheidsuitdagingen. Frankrijk, met zijn programma genaamd “SCORPION” (acroniem van “Synergie du Contact Renforcée par la Polyvalence de l’infovalorisatiON”), zit in een vergevorderd stadium. Dit programma voorziet niet alleen in de verbetering van de grondgevechtscapaciteiten, maar ook in de netwerkvorming van de verschillende actoren die een rechtstreekse invloed hebben op de terreinoperaties. Ten slotte heeft Frankrijk ambitieuze doelstellingen en beschikt het over de capaciteit om troepen in te zetten in het zuiden, wat eveneens overeenkomt met onze strategische oriëntaties.

Dit partnerschap met Frankrijk heeft geen invloed op de samenwerking binnen de Benelux en in het bijzonder op de samenwerking tussen de Belgische gemotoriseerde brigade en het Nederlandse 13 Lichte Brigade. Trouwens, hun recente samenwerking in het kader van de gevechtsgroep van de Europese Unie, beter bekend onder zijn Engelse benaming “European Union Battle Group” (EUBG), was een groots succes.

België dient bruggen te slaan tussen zijn buurlanden. Dit geldt vooral nu voor partnerschappen die rond de Benelux-landen zijn opgebouwd en bindend zijn voor enerzijds Nederland en Duitsland en voor anderzijds België en Frankrijk. Ons standpunt is ingegeven door het gezond verstand: succesvolle partnerschappen aangaan met een doelgroep van actoren om te komen tot een win-winsituatie met het oog op een beter operationeel rendement.

26 ***Quelles sont les conditions préalables et les critères majeurs de réussite dans la coopération entre les forces terrestres du Benelux ?***

C'est une question qui nécessiterait de plus grands développements. En synthèse, je dirais qu'il y a lieu de prendre en considération trois facteurs : les facteurs politique, militaire et économique.

Sur le plan politique, il convient de rechercher un équilibre entre la capacité d'agir unis – ce qui plaide pour une plus grande intégration – et le respect de la souveraineté des États – ce qui, au contraire, plaide pour une indépendance des moyens. S'y ajoute l'identification claire d'une valeur ajoutée au niveau politique. En effet, il ne suffit pas de mettre en avant l'efficacité pour porter un projet au niveau politique. Le fait que notre pays adopte une approche créative dans ses partenariats et bâtit des ponts avec d'autres acteurs est certainement une valeur ajoutée pour nos décideurs politiques et l'image de la Belgique. Son pouvoir d'influence dans les forums internationaux s'en trouve accru.

Sur le plan militaire, il ne faut pas craindre d'affronter les conservatismes propres à toutes les grandes organisations. La dynamique du changement se nourrit d'une volonté descendante affichée associée à des initiatives ascendantes. Il faut cependant y ajouter la pression des événements. C'est souvent la confrontation avec un défi majeur qui initie un changement d'ampleur. L'expression « Change or Die » est probablement excessive mais elle illustre l'esprit de la démarche.

J'ajouterais qu'entre partenaires et alliés, nous avons le devoir de parler vrai, d'aborder franchement les sujets qui fâchent. C'est seulement à ce prix – et lorsque toutes les implications d'une collaboration sont repérées – qu'un partenariat durable, efficace et mutuellement profitable peut être mis en place.

Sur le plan économique, les effets des collaborations entre les forces armées des différents États devraient se faire sentir au niveau des retombées sur les collaborations industrielles, notamment européennes. À ce stade, c'est souvent l'agenda national qui prévaut.

Welke ontwikkelingen op middellange en lange termijn kunnen worden verwacht in het kader van de Benelux-samenwerking?

Alle eerder vermelde projecten en concrete acties zullen succes blijven boeken. Elke actor binnen de Benelux zal keuzes maken met het oog op een betere efficiëntie. De evolutie van het strategische landschap en de beperkte middelen waarover de verschillende legermachten beschikken,

zullen logischerwijs ertoe leiden dat we samen rond de tafel zullen moeten zitten om gemeenschappelijke keuzes te maken. Niet omdat het samenwerkingsverband binnen de Benelux ons hiertoe dwingt, maar omdat het om coherente keuzes. Een voorbeeld van dit soort keuzes, tegen 2030, zou de vervanging kunnen zijn van de verkenningsvoertuigen binnen de verschillende legermachten door een gemeenschappelijk platform, eventueel in samenwerking met Duitsland.

Ik kom eventjes terug op een punt dat ik eerder aanhaalde: de samenwerkingsverbanden binnen de Benelux kunnen een positieve invloed hebben op de bredere partnerschappen op Europees niveau. Het formele kader van de militaire samenwerking binnen de Benelux is een voorbeeld van een structuur of een model die ook op andere landen van toepassing kunnen zijn.

Quels sont les points qui vous tiennent particulièrement à cœur ?

Nous avons longtemps, et dans un contexte budgétaire difficile, mis en avant notre efficience. L'environnement stratégique nous contraint à considérer sans ambiguïté notre efficacité opérationnelle, sur le territoire national ou ailleurs. Pour m'adresser aux plus jeunes, peut-être moins au fait des évolutions passées, je dirais que les choses bougent et, de façon réaliste, dans le bon sens. La loi de programmation militaire en est un bon exemple ; elle concrétise les ambitions de notre pays.

En regard des contributions de nos partenaires, notamment au sein du Benelux, les contributions belges sont significatives sur le plan quantitatif et qualitatif. Toutefois, si nous voulons développer et pérenniser notre rendement opérationnel, il faut approfondir nos partenariats de façon franche et pragmatique.

TREFWOORDEN: Benelux, landstrijdkrachten

MOTS-CLÉS : Benelux, forces terrestres